

Uchwała Nr SO-18/0955/247/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 czerwca 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz

w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz

z tytułu wykonania budżetu za rok 2022

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), wyraża, po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz za rok 2022, następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 31 maja 2023 r., znak: ORG.0711.16.2023, doręczonym tut. Izbie w dniu 31 maja 2023 r., Przewodnicząca Rady Gminy Kaźmierz przesłała uchwałę Nr I/2023 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz za rok 2022 wraz z załącznikiem w postaci opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz w sprawie wniosku o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium oraz o wykonaniu budżetu Gminy Kaźmierz za rok 2022.

W uzasadnieniu uchwały Nr I/2023 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz za rok 2022 wskazano, że przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu za rok 2022 oraz sformułowania wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz za rok 2022, były m.in. następujące dokumenty:

– sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu za rok 2022,

- sprawozdanie finansowe,
- sprawozdania budżetowe,
- informacja o stanie mienia komunalnego,
- informacja o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich,
- sprawozdanie z wykonania planu finansowego Biblioteki Publicznej i Centrum Kultury w Kaźmierzu,
- uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kaźmierz za rok 2022 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami.

Komisja Rewizyjna wysłuchała również ustnych wyjaśnień Wójta Gminy, Skarbnika Gminy, dyrektorów jednostek organizacyjnych oraz pracowników merytorycznych, popartych dokumentami.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z opinii w sprawie wniosku o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium oraz o wykonaniu budżetu Gminy Kaźmierz za rok 2022 wynika natomiast, że Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrole w:

- Urzędzie Gminy w Kaźmierzu,
- Zakładzie Usług Komunalnych w Kaźmierzu.

Kontrole te obejmowały następujące tematy:

- 1) Kontrola sprzedaży mienia gminnego,
- 2) Kontrola stanu dróg gminnych i oświetlenia ulic,
- 3) Kontrola realizacji inwestycji zaplanowanych w budżecie Gminy,
- 4) Kontrola wykorzystania środków Funduszu Sołeckiego oraz środków na bieżące utrzymanie świetlic wiejskich i oświetlenia,
- 5) Kontrola Zakładu Usług Komunalnych.

Podczas czynności kontrolnych Komisja Rewizyjna dokonała analizy dokumentów, wysłuchała wyjaśnień dyrektora i kierowników wydziałów, osób odpowiedzialnych za gospodarkę finansową, a także pracowników merytorycznych. W wyniku przeprowadzonych kontroli Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości.

Dokonując oceny realizacji planowanych dochodów Komisja Rewizyjna uznała, że realizacja dochodów, zwłaszcza bieżących, wskazuje na prawidłowe przygotowanie budżetu Gminy oraz monitorowanie wykonania przyjętego planu. Po przeanalizowaniu wykonania dochodów w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna stwierdziła, że podjęto wiele działań zmierzających do poprawy ścisłości dochodów, w szczególności z tytułu podatków i opłat lokalnych.

W ocenie Komisji Rewizyjnej Wójt Gminy właściwie korzystał z posiadanych uprawnień, wynikających z ustawowych kompetencji oraz upoważnień nadanych przez Radę Gminy, w zakresie zwolnień, umorzeń i odroczeń dotyczących opłat lokalnych.

Komisja Rewizyjna nie wniosła również zastrzeżeń odnośnie wykonania planowanych wydatków bieżących.

Komisja Rewizyjna, analizując sprawozdanie Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022, nie stwierdziła przekroczenia planu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej. Uznała, że niskie wykonanie

w niektórych rozdziałach świadczy o dokonywaniu wyłącznie niezbędnych zakupów w sposób oszczędny i celowy.

W zakresie realizacji wydatków majątkowych Komisja Rewizyjna przyjęła szczegółowe wyjaśnienia Wójta Gminy dotyczące zadań, których nie udało się zrealizować w 2022 r. Wójt wskazał, że inwestycja pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w Kaźmierzu – Nowa Wieś obręb Nowa Wieś” została zakończona w 2022 r., natomiast płatność zostanie zrealizowana w 2023 r. Pozostałe zadania niezrealizowane w 2022 r. będą kontynuowane w 2023 r. i latach następnych.

Analizując sprawozdanie Rb-28S Komisja Rewizyjna zwróciła również uwagę na występujące na koniec 2022 r. zobowiązania niewymagalne. Uzyskała wyjaśnienia Wójta Gminy dotyczące tytułów ich powstania oraz terminowego uregulowania. Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła terminowość regulowania zobowiązań. Nie wniosła także zastrzeżeń do wykonania wydatków z Funduszu Sołeckiego.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała ponadto stan zadłużenia Gminy Kaźmierz z tytułu kredytów i pożyczek, które w porównaniu do roku 2021 spadło o 3,99%, oraz z tytułu płatności rozłożonych na raty. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że spłaty rat kredytów i pożyczek realizowano terminowo i zgodnie z przyjętym harmonogramem.

Podsumowując Komisja Rewizyjna wskazała, że zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły pozytywnie ocenić działalność Wójta Gminy w zakresie realizacji dochodów i wydatków budżetu. Komisja Rewizyjna nie dopatryła się nieprawidłowości w wykonaniu budżetu za rok 2022.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu informacji o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2022 r. stwierdziła, że została ona sporządzona zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i nie wniosła zastrzeżeń do zaprezentowanej informacji.

Również po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego oraz po dokonaniu analizy i oceny danych wykazanych w poszczególnych pozycjach tego sprawozdania Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag.

Na podstawie dokonanej analizy i oceny dokumentów, o których mowa w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu za rok 2022 i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz. Wniosek ten został przyjęty jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 3 głosy „za” (3-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz z tytułu wykonania budżetu za rok 2022, został przyjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.