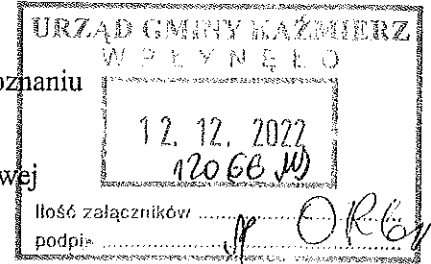


Uchwała Nr SO-18/0952/163/2022  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 9 grudnia 2022 r.  
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej  
Gminy Kaźmierz na 2023 r.



Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kaźmierz projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023

**opinię pozytywną  
z uwagą zawartą w pkt IV uzasadnienia**

**Uzasadnienie**

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023 został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do uchwały oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LIII/286/10 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kaźmierz.
  2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 i art. 215 tej ustawy.
- II.
1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
    - a) dochody w kwocie 47.314.363,47 zł, z tego:
      - dochody bieżące w kwocie 39.648.006,23 zł,
      - dochody majątkowe w kwocie 7.666.357,24 zł;
    - b) wydatki w kwocie 50.184.274,68 zł, z tego:
      - wydatki bieżące w kwocie 40.580.699,51 zł,
      - wydatki majątkowe w kwocie 9.603.575,17 zł.
  2. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące (39.648.006,23 zł) powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (932.693,28 zł) równe są projektowanym wydatkom bieżącym (40.580.699,51 zł), a zatem spełniony zostanie wymóg

wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kaźmierz na lata 2023-2030 wynika, że w 2023 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w latach 2026-2029 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wynosi mniej niż 1 punkt procentowy, tj.: w 2026 r. – 0,58 punktu procentowego, w 2027 r. – 0,71 punktu procentowego, w 2028 r. – 0,75 punktu procentowego, w 2029 r. – 0,03 punktu procentowego.

4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 2.869.911,21 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.937.217,93 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 932.693,28 zł.

5. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan przychodów i rozchodów” zaplanowano przychody z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 932.693,28 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.114.577,93 zł, a także rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.177.360,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej Gminy Kaźmierz na rok 2022 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XLVII/393/2022 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 28 listopada 2022 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Kaźmierz posiada niezaangażowane w budżecie roku 2022 wolne środki w kwocie 1.753.506,33 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2023.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

### III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2023 r. są niższe o 29,38% w porównaniu do planowanych dochodów na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.). Dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie

niższym o 13,96% od planowanych w 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), natomiast dochody majątkowe zaplanowane zostały na poziomie niższym o 63,35% od planowanych na koniec III kwartału 2022 r.

2. Planowane wydatki na 2023 r. są niższe o 30,70% od planowanych w budżecie na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.). Wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 19,69% od planowanych w 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), natomiast wydatki majątkowe zaplanowane zostały na poziomie niższym o 56,13% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2022 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, a także wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem opisanym w pkt IV uzasadnienia.
7. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.), dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi, realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadami - SELEKT”.

#### **IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następującą uwagę:**

W postanowieniu § 13 ust. 2 projektu uchwały budżetowej ustalono „*limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., innych niż określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy do wysokości 50.000,00 zł*”. Następnie w § 14 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do „*zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych do kwoty określonej w § 13 ust. 2, którego spłata dokona się z wydatków budżetu Gminy*”.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, innych niż określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych oraz sformułowanie upoważnienia dla organu wykonawczego do

zaciągania tych zobowiązań, powinno mieć miejsce jedynie w sytuacji faktycznego planowania zaciągania tego typu zobowiązań w roku budżetowym.

Wprawdzie w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków” zaplanowane zostały wydatki w § 492 – „Spłata zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego - kredyty i pożyczki, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy” w kwocie 4.514,10 zł („na spłatę zobowiązań z tytułu zawartych umów ratalnych - zakup aparatów telefonicznych”), jednakże - jak wynika z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, w tym uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kaźmierz na lata 2022-2030 - wydatki te dotyczą spłaty zobowiązań zaciągniętych w latach wcześniejszych. Natomiast z danych zawartych w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kaźmierz na lata 2023-2030 wynika, że w 2023 r. nie przewiduje się zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, których planowana spłata dokona się z wydatków budżetu. Brak jest zatem podstaw do określania w uchwale budżetowej na rok 2023 limitu zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72. ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, innych niż określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy oraz upoważnienia dla Wójta Gminy do ich zaciągania.

V. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W podstawie prawnej uchwały błędnie powołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b i lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 556, z późn. zm.) oraz art. 220 ustawy o finansach publicznych.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta. Stanowi on zatem podstawę do podjęcia przez radę gminy odrębnej uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Natomiast art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. W opiniowanym projekcie nie określono maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Wójta Gminy Kaźmierz w roku 2023. Nie planuje się również rozchodów z tytułu udzielonych pożyczek. Ponadto w opiniowanym projekcie nie przewidziano wydatków z tytułu dotacji celowych na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego.

2. W załączniku Nr 9 do projektu uchwały pn. „Plan wydatków w ramach Funduszu Sołeckiego w roku 2023” dla Sołectwa Gorszewice zaplanowano m.in. przedsięwzięcie pn. „Bieżące utrzymanie oraz remont świetlicy” (dział 921, rozdział 92109) z planem wydatków w łącznej kwocie 12.000,00 zł, z tego w § 4260 – „Zakup energii” w kwocie 1.500,00 zł oraz w § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w kwocie 10.500,00 zł.

Nazwa ww. przedsięwzięcia nie jest adekwatna do rodzaju wydatków zaplanowanych na jego realizację (w nazwie jest „remont świetlicy” a zaplanowano wydatki inwestycyjne), a ponadto jest niespójna z nazwą tego przedsięwzięcia w załączniku Nr 2b do projektu uchwały pn. „Plan wydatków

majątkowych”, gdzie w dziale 921, rozdziale 92109 w § 6050 zaplanowano zadanie pn. „Doposażenie świetlicy - Sołectwo Gorszewice” z planem wydatków w kwocie 10.500,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

