

Poznań, 6 lipca 2017 r.

WA-0903/58/6/2017

Przewodniczący

Rady Gminy Kaźmierz

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu w ramach prowadzonej działalności informacyjnej i szkoleniowej, w zakresie objętym nadzorem i kontrolą wskazuje, co następuje:

I.

Rada Gminy Kaźmierz udzieliła absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz uchwałą nr XXXVIII/243/17 z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Kaźmierz za 2016 r. W § 1 ww. uchwały Rada Gminy Kaźmierz postanowiła, że „Udziela Wójtowi Gminy Kaźmierz Zenonowi Gałce absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Kaźmierz za 2016 rok.”.

Izba wskazuje, że uprawnienia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kształtowania treści podejmowanej przez ten organ uchwały w sprawie absolutorium wynikają z samorządowych przepisów ustrojowych oraz z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu.

Przepis art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) stanowi, że nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) sprawozdaniem finansowym,

- 3) opinią z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268 ustawy o finansach publicznych;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego,
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego rozumie się również wójta, burmistrza lub prezydenta miasta (art. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

Stosownie do postanowień art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organem wykonawczym gminy jest wójt

Z powyższego wynika, iż instytucja absolutorium jest bezpośrednio związana z wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy, który odpowiada za jego wykonanie stosownie do przepisu art. 30 i art. 60 ustawy o samorządzie gminnym.

Zatem rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego z tytułu wykonania budżetu.

Reasumując powyższe należy stwierdzić, że absolutorium dotyczy organu wykonawczego, a nie personalnie wskazanej osoby pełniącej funkcję wójta i udzielane jest (bądź nie) zawsze z tytułu wykonania budżetu.

Tym samym treść uchwały rady gminy w sprawie absolutorium winna ograniczać się do postanowienia: „Udziela się (bądź nie) Wójtowi Gminy Kaźmierz absolutorium z tytułu wykonania budżetu za ... rok.”.

## II.

Rada Gminy Kaźmierz uchwałą nr XXXVIII/242/17 z dnia 19 czerwca 2017 r. zatwierdziła sprawozdanie finansowe oraz sprawozdanie z wykonania budżetu Kaźmierz za 2016 rok. W treści § 1 ust. 1 Rada Gminy Kaźmierz postanowiła, że: „Zatwierdza się sprawozdanie finansowe Gminy Kaźmierz za rok 2016 obejmujące:

- a) bilans z wykonania budżetu Gminy Kaźmierz sporządzony na dzień 31 grudnia 2016 r.,
- b) zbiorczy bilans Gminy Kaźmierz, sporządzony na dzień 31 grudnia 2016 r.,
- c) skonsolidowany bilans Gminy Kaźmierz, sporządzony na dzień 31 grudnia 2016 r.,
- d) zbiorczy rachunek zysków i strat Gminy Kaźmierz za rok obrotowy od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r.,
- e) zbiorcze zestawienie zmian w funduszu Gminy Kaźmierz sporządzone na dzień 31 grudnia 2016 r.”.

Izba wskazuje, że kompetencje organu stanowiącego w procedurze absolutoryjnej wynikają z samorządowych przepisów ustrojowych oraz z ustawy o finansach publicznych. Sprowadzają się one do czynności rozpatrzenia, zapoznania się z określonymi dokumentami, zatwierdzenia oraz podjęcia odpowiednich uchwał.

Stosownie do art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym.

Zgodnie z § 20 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U z 2017 r. poz. 760) sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego składa się z:

- 1) bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 3) łącznego rachunku zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 4) łącznego zestawienia zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

W związku z powyższym elementem sprawozdania finansowego nie jest skonsolidowany bilans jednostki samorządu terytorialnego.

PREZES IZBY

*Grażyna Wroblewska*  
Grażyna Wroblewska

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kaźmierz