

Uchwała Nr SO-18/0955/18/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 kwietnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz

w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz

z tytułu wykonania budżetu za rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609), wyraża, po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz za rok 2023, następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 15 kwietnia 2024 r., znak: ORG.0711.24.2024, doręczonym tut. Izbie w dniu 15 kwietnia 2024 r., Przewodnicząca Rady Gminy Kaźmierz przesłała uchwałę Nr I/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz z dnia 15 kwietnia 2024 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz za rok 2023 wraz z załącznikiem w postaci opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz w sprawie wniosku o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium oraz o wykonaniu budżetu Gminy Kaźmierz za rok 2023.

W uzasadnieniu uchwały Nr I/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz z dnia 15 kwietnia 2024 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz za rok 2023 wskazano, że przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu

za rok 2023 oraz sformułowania wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz za rok 2023, były m.in. następujące dokumenty:

- sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu za rok 2023,
- sprawozdanie finansowe,
- sprawozdania budżetowe,
- informacja o stanie mienia komunalnego,
- informacja o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich,
- sprawozdanie z wykonania planu finansowego Biblioteki Publicznej i Centrum Kultury w Kaźmierzu,
- uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kaźmierz za rok 2023 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami.

Komisja Rewizyjna wysłuchała również wyjaśnień Wójta Gminy, Skarbnika Gminy, dyrektorów jednostek organizacyjnych oraz pracowników merytorycznych, popartych dokumentami.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z opinii w sprawie wniosku o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium oraz o wykonaniu budżetu Gminy Kaźmierz za rok 2023 wynika natomiast, że Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrole w:

- Urzędzie Gminy w Kaźmierzu,
- Zakładzie Usług Komunalnych w Kaźmierzu,
- Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kaźmierzu.

W dniu 18 marca 2024 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, podczas której dokonała analizy warunków lokalowych oraz funkcjonowania pomocy psychologicznej w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym i bezpłatnej pomocy prawnej realizowanej w oparciu o umowę ze Starostwem Powiatowym w Szamotułach. Tematem kontroli było finansowanie Klubu AA. W opinii Komisja Rewizyjna przedstawiła poczynione ustalenia oraz rekomendacje:

- 1) podjęcia działań zmierzających do utworzenia grupy wsparcia dla współuzależnionych,
- 2) zawiązania partnerstwa w zakresie profilaktyki i leczenia uzależnień z Klubem Seniora i UTW w Kaźmierzu,
- 3) wzmocnienia promocji w środowisku działalności Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego oraz Punktu Bezpłatnej Pomocy Prawnej.

W dniu 25 marca 2024 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w Zakładzie Usług Komunalnych w Kaźmierzu (dalej: „ZUK”), dotyczącą wydatków związanych z bieżącym utrzymaniem dróg gminnych. Dokonała wizji lokalnej dróg gminnych w miejscowości Kaźmierz. Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła działania podejmowane przez ZUK w kontrolowanym zakresie. Jednocześnie członkowie Komisji Rewizyjnej poparli wniosek ZUK w sprawie zwolnienia z obowiązku wpłaty do budżetu Gminy Kaźmierz nadwyżki środków obrotowych w kwocie 63.901,73 zł. ZUK zobowiązał się do przeznaczenia ww. nadwyżki środków na pokrycie kosztów związanych z utrzymaniem dróg na terenie Gminy Kaźmierz.

W dniu 25 marca 2024 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy w Kaźmierzu w zakresie nabywania i sprzedaży nieruchomości stanowiących zasób Gminy Kaźmierz. Ponadto Komisja Rewizyjna dokonała analizy dokumentów związanych z wykupem nieruchomości w ciągu ul. Szkolnej

w Kaźmierzu i ul. Topazowej w Kiączynie. Członkowie Komisji Rewizyjnej nie wnieśli zastrzeżeń do procedur zastosowanych w tych sprawach.

W dniu 26 marca 2024 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy w Kaźmierzu w zakresie stanu urządzeń melioracyjnych na terenie Gminy Kaźmierz. Podczas kontroli Komisja Rewizyjna dokonała wizji lokalnej na ul. Agrestowej w Kaźmierzu, na ulicach Sztormowa - Żeglarska - Kapitańska oraz ul. Jeziornej w Bytyniu i ul. Kasztanowej w Młodasku. W opinii Komisja Rewizyjna przedstawiła swoje rekomendacje dotyczące konieczności opracowania przez specjalistów koncepcji rozwiązania problemu zalewania ww. wymienionych ulic i nieruchomości do nich przylegających. Komisja Rewizyjna zapoznała się także z kosztami utrzymania rzeki Samy w obrębie Kaźmierza. Komisja pozytywnie zaopiniowała zakres prac wykonanych pod koniec 2023 r. Komisja Rewizyjna nie wniosła również zastrzeżeń do wydatków poniesionych w 2023 r. na zadania związane z melioracjami.

W dniu 2 kwietnia 2024 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kaźmierzu dotyczącą jego funkcjonowania. Podstawę kontroli stanowiło sprawozdanie z działalności Ośrodka za rok 2023. Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag do przedłożonego sprawozdania. Jednocześnie zarekomendowała zabezpieczenie dodatkowych środków na doskonalenie zawodowe pracowników oraz na rozwój infrastruktury informatycznej i e-usług.

Dokonując natomiast oceny realizacji planowanych dochodów Komisja Rewizyjna uznała, że realizacja dochodów, zwłaszcza bieżących, wskazuje na prawidłowe przygotowanie budżetu Gminy oraz monitorowanie wykonania przyjętego planu. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że podjęto wiele działań zmierzających do poprawy ściągłości dochodów, w szczególności z tytułu podatków i opłat lokalnych.

W ocenie Komisji Rewizyjnej Wójt Gminy właściwie korzystał z posiadanych uprawnień, wynikających z ustawowych kompetencji oraz upoważnień nadanych przez Radę Gminy, w zakresie zwolnień, umorzeń i odroczeń dotyczących opłat lokalnych.

Komisja Rewizyjna, analizując sprawozdanie Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023, nie stwierdziła przekroczeń planu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Komisja Rewizyjna nie wniosła również zastrzeżeń odnośnie wykonania planowanych wydatków bieżących. Uznała, że niskie wykonanie w niektórych rozdziałach świadczy o dokonywaniu wyłącznie niezbędnych zakupów w sposób oszczędny i celowy.

W zakresie realizacji wydatków majątkowych Komisja Rewizyjna przyjęła wyjaśnienia Wójta Gminy dotyczące zadań, których nie udało się zrealizować w 2023 r. Wójt wskazał, że zadania te będą kontynuowane w 2024 r. i latach następnych.

Analizując sprawozdanie Rb-28S Komisja Rewizyjna zwróciła również uwagę na występujące na koniec 2023 r. zobowiązania niewymagalne. Uzyskała wyjaśnienia Wójta Gminy dotyczące tytułów ich powstania oraz terminowego uregulowania. Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła terminowość regulowania zobowiązań. Nie wniosła także zastrzeżeń do wykonania wydatków z Funduszu Sołeckiego.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała ponadto stan zadłużenia Gminy Kaźmierz z tytułu kredytów i pożyczek oraz z tytułu płatności rozłożonych na raty. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że spłaty rat kredytów i pożyczek realizowano terminowo i zgodnie z przyjętym harmonogramem.

Podsumowując Komisja Rewizyjna wskazała, że zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły pozytywnie ocenić działalność Wójta Gminy w zakresie realizacji dochodów i wydatków budżetu. Komisja Rewizyjna nie dopatrywała się nieprawidłowości w wykonaniu budżetu za rok 2023.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu informacji o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2023 r. stwierdziła, że została ona sporządzona zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i nie wniosła zastrzeżeń do zaprezentowanej informacji.

Również po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego oraz po dokonaniu analizy i oceny danych wykazanych w poszczególnych pozycjach tego sprawozdania Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag.

Na podstawie dokonanej analizy i oceny dokumentów, o których mowa w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu za rok 2023 i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz. Wniosek ten został przyjęty jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 3 głosy „za” (3-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaźmierz o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kaźmierz z tytułu wykonania budżetu za rok 2023, został przyjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.