



Uchwała Nr 35/1664/2022  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 7 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 1 pkt 7 uchwały Nr XLVII/396/2022 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, z powodu naruszenia art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 29 listopada 2022 r., Rada Gminy Kaźmierz, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, określiła stawki podatku od środków transportowych.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XLVII/396/2022 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 7 grudnia 2022 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią badanej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do ustalenia stawek podatku od środków transportowych jest art. 10 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W art. 8 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wymienione zostały środki transportowe podlegające opodatkowaniu, natomiast w art. 10 ustawy wskazano maksymalne stawki podatków dla poszczególnych środków transportowych oraz postanowiono, że dla określonej kategorii środków transportowych stawki podatku nie mogą być niższe niż określone w załączniku do ustawy.

W wykonaniu dyspozycji wynikającej z art. 10 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Gminy Kaźmierz w § 1 badanej uchwały określiła wysokości rocznych stawek podatku od środków transportowych, obowiązujących na terenie Gminy Kaźmierz, w tym w § 1 pkt 7 uchwały:

*"od autobusów, o których mowa w art. 8 pkt 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, o ilości miejsc do siedzenia :*

*a) mniejszej niż 22 miejsca: stawka aktualna-1 500,00 zł,*

*b) równej lub wyższej niż 22 miejsca: stawka aktualna 1900,00 zł".*

Rada Gminy ustaliła zatem stawki podatku od autobusów w zależności od ilości miejsc do siedzenia, przy czym z brzmienia § 1 pkt 7 uchwały wynika, że do ogólnej liczby miejsc wlicza się miejsce kierowcy.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z aktualnie obowiązującym brzmieniem art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, nadanym mu przez art. 9 pkt 9 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045, z późn. zm.): *"Rada gminy określa, w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od środków transportowych, z tym że roczna stawka podatku od jednego środka transportowego nie może przekroczyć: (...) od autobusu, w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy:*

*a) mniejszej niż 22 miejsca - 1918,50 zł [od 1 stycznia 2023 r. - 2.411,44 zł],*

*b) równej lub większej niż 22 miejsca - 2425,51 zł [od 1 stycznia 2023 r. - 3.048,81]. "*

Skoro badana uchwała ma obowiązywać od 1 stycznia 2023 r., to w swych postanowieniach musi uwzględniać stan prawny obowiązujący na dzień jej wejścia w życie. W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy wskazała ww. przepis ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W badanej uchwale przy określeniu stawek podatku od autobusów, przedmiot opodatkowania określono w sposób odmienny od ustalonego przepisem art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż Rada Gminy pominęła zapis "poza miejscem kierowcy". W ocenie Kolegium Izby w tej części badana uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska  
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.