

**UCHWAŁA NR XLVII/402/2022  
RADY GMINY KAŻMIERZ**

z dnia 28 listopada 2022 r.

**w sprawie skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaźmierzu**

Na podstawie art. 229 pkt 3 oraz art. 238§ 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185) Rada Gminy Kaźmierz uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Pana A.B. na działania Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaźmierzu za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Kaźmierz.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Kaźmierz

**Arleta Wojciechowska**

**Uzasadnienie**  
**do Uchwały nr XLVII/402/2022**  
**Rady Gminy Kaźmierz**  
**z dnia 28 listopada 2022 r.**

**w sprawie skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaźmierzu**

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, rada gminy jest właściwa do rozpatrzenia skarg na działalność kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Złożona skarga dotyczyła koordynacji przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaźmierzu / Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Kaźmierzu, procedury Niebieskiej Karty, funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego i wymiany informacji między służbami.

W myśl art. 9d ust. 1 ustawy z 29.07.2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie - zwanej dalej "u.p.p.r.", podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę "Niebieskie Karty" i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie. Procedura "Niebieskie Karty" obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, Sądu, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie (art. 9d ust. 2 u.p.p.r.). Wszczęcie procedury Niebieskiej Karty odbywa się na specjalnym formularzu, który następnie przekazywany jest do przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego (art. 9d ust. 3 i 4 u.p.p.r.). Zarówno przepisy u.p.p.r. oraz rozporządzenia Rady Ministrów z 13.09.2011 r. w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta" - zwanego dalej "r.p.n.k.", nie zapewniają możliwości odwołania od założenia czy zakończenia procedury Niebieskiej Karty jak wniesienia skargi czy zażalenia zarówno przez osobę co do której istnieje podejrzenie o stosowanie przemocy oraz osobę co do której istnieje podejrzenie, iż jest ofiarą przemocy.

Analogicznie w sytuacji, gdy osoba zainteresowana twierdzi, że działania członków czy też przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego są niezgodne z przepisami mającymi zastosowanie w sprawie. W przepisach u.p.p.r. i r.p.n.k. nie ma podstawy prawnej do wniesienia skargi, zażalenia lub odwołania. W postępowaniach w sprawie Niebieskiej Karty nie stosuje się bowiem przepisów ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego - zwanej dalej "K.p.a." W dziale VIII K.p.a. uregulowano kwestie postępowania organów administracji publicznej w sprawie skarg i wniosków. Jednakże zakres stosowania przepisów K.p.a. dotyczy organów administracji publicznej wymienionych w art. 1 k.p.a. Natomiast Zespół Interdyscyplinarny nie jest organem administracji publicznej.

Z uwagi na powyższe osoba niezadowolona z procedury Niebieskiej Karty nie może wnosić skargi ani zażalenia na przewodniczącego ZI do wójta lub rady gminy.

Instytucją nadrzędną dla Zespołu Interdyscyplinarnego jest wojewoda, a do jego zadań należy sprawowanie nadzoru nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie przez samorządy. W myśl art. 7 ust. 1 pkt 5 u.p.p.r. do zadań wojewody należy nadzór nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowanych przez samorząd gminny, powiatowy i województwa.

Z powyższych przyczyn złożoną skargę uznaje się za bezzasadną.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 1 grudnia 1998 r. (sygn. akt III SA 1636/97) stwierdził, iż: „skarga, o której mowa w art. 227 K.p.a. jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego”, a w postanowieniu z dnia 12 marca 2013 r. (sygn. akt I OSK 318/13) - „w sprawach dotyczących postępowania skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego”. Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego